Połczyn-Zdrój, dnia 1 czerwca 2023 r.

SGURP.166.06.2023

**Pan  
Kamil Bortniczuk  
Minister  
Sportu i Turystyki  
Warszawa**

**Stanowisko**prezydentów, burmistrzów, wójtów miast i gmin uzdrowiskowych przyjęte na   
Walnym Zebraniu Członków SGU RP w dniu 1 czerwca 2023 r. w Połczynie-Zdroju

Polskie uzdrowiska są położone są w najpiękniejszych i najbardziej cennych przyrodniczo rejonach kraju. Obdarzone są wybitnymi walorami krajobrazowymi i posiadają bogate zasoby naturalnych surowców leczniczych które, podobnie jak przyroda w uzdrowiskach, podlegają specjalnej ochronie. To dla ochrony przyrody i cennych naturalnych surowców leczniczych w uzdrowiskach tworzy się Obszary Natura 2000, parki narodowe, parki krajobrazowe, rezerwaty przyrody, strefy chronionego krajobrazu, obszary ochrony uzdrowiskowej oraz obszary górnicze. Ze względu na walory lecznicze tylko w uzdrowisku, a nie żadnym innym miejscu, mogą zostać ulokowane zakłady lecznictwa uzdrowiskowego oraz zakłady przyrodolecznicze. Jednocześnie, ze względu na ochronę walorów uzdrowiskowych, zakazuje się w uzdrowisku lokalizacji innych zakładów, które mogłyby godzić w wartości uzdrowiskowe. Co do pozytywnych skutków i wyjątkowo pozytywnego wpływu ustanowionych obszarów ochronnych na zdrowie człowieka nikt nie ma wątpliwości i nikt nie kwestionuje konieczności ich istnienia. Jednakże kumulacja występowania tych licznych form ochrony przyrody i środowiska na jednym obszarze powoduje, że gospodarcze funkcjonowanie na obszarze uzdrowiska jest poddane wyjątkowo licznym rygorom prawnym, które powodują ogromne ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej osób fizycznych i prawnych oraz w polityce inwestycyjnej gmin, które w rezultacie prowadzi do zubożenia miejscowości uzdrowiskowych. Pomimo wielu zapowiedzi i podejmowanych prób systemowej regulacji prawnej, przez lata nie udało się wprowadzić żadnych rozwiązań legislacyjnych, które pozwalałyby zrekompensować społecznościom lokalnym ograniczenia w aktywności gospodarczej na takich obszarach. Wręcz przeciwnie, wciąż nakłada się na gminy uzdrowiskowe nowe obowiązki i wprowadza się nowe ograniczenia, które hamują aktywność gospodarczą mieszkańców oraz gmin, na terenie których funkcjonują liczne obszary chronione.

Gminy, na obszarze których ustanowiono liczne formy ochrony przyrody i obszary chronione, nie uzyskują żadnej rekompensaty z tytułu:

1. **ograniczeń w rozwoju gminy, które wprowadzane są na obszarach chronionych (brak jakichkolwiek rekompensat, brak subwencji ekologicznej),**
2. **stosowania zaniżonych stawek podatku od nieruchomości od działalności gospodarczej obiektów leczniczych – sanatoria (sanatoria płacą zaledwie 20% stawki od działalności gospodarczej).**
3. **wykorzystywania wód leczniczych dla celów innych niż balneologiczne np. rozlewnie (symboliczna opłata eksploatacyjna),**
4. **wykorzystywania wód zwykłych dla celów rozlewniczych (brak jakiejkolwiek opłaty),**
5. **monofunkcyjnego rozwoju spowodowanego wprowadzeniem różnych obszarów ochronnych na terenie uzdrowiska,**
6. **nakładania na gminy nowych obowiązków,**
7. **zaniżonych płac w sektorze turystyczno-leczniczym, które uzależnione są wyłącznie od nakładów Państwa na lecznictwo uzdrowiskowe.**

Gminy uzdrowiskowe są bardzo wrażliwe na kryzysy ekonomiczne, spadki koniunktury gospodarczej, niejasną i niestabilną politykę zdrowotną czy społeczną oraz pojawiające się ostatnio okresy pandemiczne.

Na kondycję ekonomiczną gmin uzdrowiskowych wpływa też ogólna sytuacja związana z polityką Państwa w odniesieniu do samorządów.

Gminy uzdrowiskowe w ostatnim okresie czasu coraz częściej odnotowują:

1. **nakładanie nowych zadań i obowiązków bez zapewnienia ich finansowania,**
2. **wprowadzanie różnego rodzaju ulg i zwolnień podatkowych kosztem budżetów samorządowych,**
3. **gwałtowny spadek dochodów własnych,**
4. **wyższe wydatki związane z podwyżką cen energii i paliw,**
5. **wyższe wydatki związane z inflacją,**
6. **niewystarczającą subwencję ogólną,**
7. **drastycznie niską subwencję oświatową i zupełnie niewydolny system finansowania oświaty,**
8. **nieracjonalny wzrost wydatków (dotacji) na szkoły niepubliczne, w tym małe szkoły przekazane do prowadzenia osobom prywatnym i stowarzyszeniom,**
9. **brak mechanizmu rekompensującego ubytek dochodów podatkowych gminy w momencie wprowadzania zmiany rozwiązań prawnych powodujących obniżenie podatków (PIT, zwolnienia podatkowe),**

**10) nikły udział w dochodach CIT,**

**11) uzależnianie polityki gmin od Rządu poprzez system centralnego przyznawania środków na inwestycje i doraźne oraz w małej skali stosowane wsparcia na wydatki bieżące.**

Sytuacja ta budzi nasz uzasadniony niepokój, bowiem w krótkim czasie doprowadzić to może do zapaści finansów gminnych. W systemie organizacji finansów gmin, w tym szczególnie gmin uzdrowiskowych, konieczne są natychmiastowe działania zarówno doraźne jak i systemowe, które zmienią sytuację tej kategorii gmin. Nie może być tak, że w wielu gminach uzdrowiskowych skumulowały się wszystkie formy ochrony przyrody, które wraz z systemem ochrony obszarów uzdrowiskowych i ochrony wód leczniczych stają się uciążliwością, zamiast być atutem takich gmin. Nie może tak być, że ludność pracująca w uzdrowiskach musi wykonywać pracę za najniższe wynagrodzenie, bo Państwo zabezpiecza ulgi podatkowe dla finansowanych przez siebie zakładów lecznictwa uzdrowiskowego, a równocześnie to samo Państwo wprowadza reżim publiczno-prawny w uzdrowisku i ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej przez ludność miejscową, ale z tytułu utraty dochodów nie przewiduje żadnych rekompensat. Po raz kolejny zwracamy uwagę, że system finansów gmin uzdrowiskowych musi uwzględniać specyfikę tej kategorii gmin, a ograniczenia w rozwoju muszą być rekompensowane.

Prezydenci, burmistrzowie i wójtowie gmin uzdrowiskowych wyrażają ogromne zaniepokojenie brakiem jakiegokolwiek postępu w pracach nad zmianami prawa uzdrowiskowego, którego kształt i przyjęte rozwiązania powodują ogromny problem w funkcjonowaniu gmin uzdrowiskowych i ich mieszkańców.

Nieprecyzyjne przepisy, kolizja norm prawnych, niedookreślony reżim publiczno-prawny, opresyjne przepisy powodują, że gminy mają problemy niemalże z każdą inwestycją i muszą przechodzić przez niepotrzebną gehennę postępowań administracyjnych. Wnosimy o jak najszybsze podjęcie prac zarówno nad zmianą ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach uzdrowiskowych oraz o gminach uzdrowiskowych, jak też nad zmianą przepisów: prawo geologiczne i górnicze, prawo wodne, ustawa o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie odnoszącym się do uzdrowisk.

Przewodniczący

Walnego Zebrania Członków SGU RP

Prezes Zarządu SGU RP

/…/

Dr Jan Golba

Otrzymują:

1. Pan Mateusz Morawiecki, Prezes Rady Ministrów
2. Pan Adam Niedzielski, Minister Zdrowia
3. Pan Grzegorz Puda, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej
4. Parlamentarzyści
5. Gminy członkowskie SGU RP
6. a/a